

**DICTAMEN TÉCNICO 005/CENI/SO/11-02-2021.**

**Área u órgano emisor:** Comisión de Seguimiento al Servicio Profesional Electoral Nacional.

**Nombre del documento:** *Lineamientos para atender los casos de hostigamiento y/o acoso laboral y sexual, el procedimiento de conciliación de conflictos laborales, así como para la sustanciación y resolución del procedimiento laboral sancionador y el recurso de inconformidad para miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.*

**ANTECEDENTES**

1. El 13 de enero de 2021, mediante oficio INE/DJ/186/2021, suscrito por el Mtro. Gabriel Mendoza Elvira, Director Jurídico del Instituto Nacional Electoral, informa a este Instituto Electoral que, derivado de la reforma al Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del personal de la Rama Administrativa (Estatuto), mediante acuerdo INE/CG162/2020, en cumplimiento a su artículo vigésimo primero, el Secretario Ejecutivo aprobó la modificación a la estructura organizacional de la Dirección Jurídica, mediante acuerdo del 29 de diciembre de 2020, que dio origen a la creación de la Dirección de Asuntos de Hostigamiento o Acoso Laboral y Sexual (DAHASL), adscrita a aquella, misma que entró en vigor el 1 de enero de 2021.

En ese sentido, de conformidad con lo establecido en los artículos 462 y 464, segundo párrafo, del Estatuto, en correlación con el artículo tercero transitorio de los Lineamientos aplicables a la conciliación laboral al procedimiento laboral sancionador y al recurso de inconformidad de los OPLE, dichos órganos autónomos deberán emitir su normativa en materia de disciplina, mismos que serán validados por la Dirección Jurídica del Instituto, a fin de garantizar el apego a los principios rectores de la función electoral, a las disposiciones constitucionales, legales y estatutarias.

2. Derivado de lo anterior, el 04 de febrero de 2021, mediante correo electrónico institucional, la Secretaría Técnica de la Comisión de Seguimiento al Servicio Profesional Electoral Nacional, remitió en archivo electrónico el anteproyecto de *Lineamientos para atender los casos de hostigamiento y/o acoso laboral y sexual, el procedimiento de conciliación de conflictos laborales, así como para la sustanciación y resolución del procedimiento laboral sancionador y el recurso de inconformidad para*

## INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

*miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, para su revisión respecto a la técnica legislativa y en su caso emitir las observaciones correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Guerrero.*

3. El 8, 9 y 10 de febrero de 2021, se llevaron a cabo reuniones de trabajo con la Consejera y Consejeros integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en la que participaron el Secretario Ejecutivo, Asesores Especializados adscritos a las Consejerías integrantes de la misma, Jefa del área Legislativa y Consultoría, Jefa de la Unidad Técnica de Enlace con el SPEN, a efecto de analizar en conjunto el documento sometido a su consideración.

### CONSIDERACIONES:

I.- Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO., esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto electoral y emitir el dictamen con las observaciones que en su caso, se realicen al anteproyecto de los ***Lineamientos para atender los casos de hostigamiento y/o acoso laboral y sexual, el procedimiento de conciliación de conflictos laborales, así como para la sustanciación y resolución del procedimiento laboral sancionador y el recurso de inconformidad para miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.***

### II. PUNTOS PREVIOS.

El dos de junio de dos mil veinte, se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Guerrero el decreto

Número 461 por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero y la Ley Número 456 del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Guerrero.

Que el artículo 2o de la **Ley Federal del Trabajo**, señala que las normas del trabajo tienden a conseguir el equilibrio entre los factores de la producción y la justicia social, así como propiciar el trabajo digno o decente en todas las relaciones laborales.

Se entiende por trabajo digno o decente aquél en el que se respeta plenamente la dignidad humana del trabajador; no existe discriminación por origen étnico o nacional, género, edad, discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, condición migratoria, opiniones, preferencias sexuales o estado civil; se tiene acceso a la seguridad social y se percibe un salario remunerador; se recibe capacitación continua para el incremento de la productividad con beneficios compartidos, y se cuenta con condiciones óptimas de seguridad e higiene para prevenir riesgos de trabajo.

Que el artículo 3o Bis, define que para efectos de la citada Ley se entiende por:

- a) **Hostigamiento**, el ejercicio del poder en una relación de subordinación real de la víctima frente al agresor en el ámbito laboral, que se expresa en conductas verbales, físicas o ambas; y
- b) **Acoso sexual**, una forma de violencia en la que, si bien no existe la subordinación, hay un ejercicio abusivo del poder que conlleva a un estado de indefensión y de riesgo para la víctima, independientemente de que se realice en uno o varios eventos.

Que el artículo 133, fracción XII y XIII de la misma Ley, establece queda prohibido a los patrones o a sus representantes:

[...]

*XII: Realizar actos de hostigamiento y/o acoso sexual contra cualquier persona en el lugar de trabajo; y*

*XIII. Permitir o tolerar actos de hostigamiento y/o acoso sexual en el centro de trabajo. [...]*

Que el artículo 135, fracción XI de la multicitada Ley, señala que queda prohibido a los trabajadores:

[...] Acosar sexualmente a cualquier persona o realizar actos inmorales en los lugares de trabajo.

Por su parte el **Código Penal Federal**, en su Título Decimoquinto, Capítulo I: relativo al

**Hostigamiento y Abuso Sexual, Estupro y Violación establece:**

**Artículo 259 Bis.** - Al que con fines lascivos asedie reiteradamente a persona de cualquier sexo, valiéndose de su posición jerárquica derivada de sus relaciones laborales, docentes, domésticas o cualquiera otra que implique subordinación, se le impondrá sanción hasta de ochocientos días multa. Si el hostigador fuese servidor público y utilizare los medios o circunstancias que el encargo le proporcione, además de las penas señaladas, se le destituirá del cargo y se le podrá inhabilitar para ocupar cualquier otro cargo público hasta por un año.

Solamente será punible el hostigamiento sexual, cuando se cause un perjuicio o daño. Sólo se procederá contra el hostigador, a petición de parte ofendida.

**Artículo 260.** Comete el delito de abuso sexual quien ejecute en una persona, sin su consentimiento, o la obligue a ejecutar para sí o en otra persona, actos sexuales sin el propósito de llegar a la cópula.

Para efectos de este artículo se entiende por actos sexuales los tocamientos o manoseos corporales obscenos, o los que representen actos explícitamente sexuales u obliguen a la víctima a representarlos.

También se considera abuso sexual cuando se obligue a la víctima a observar un acto sexual, o a exhibir su cuerpo sin su consentimiento.

❖ **Normativa Estatal:**

**La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero**, en su artículo 3, establece que en el Estado de Guerrero todas las personas gozaran de los derechos humanos y las garantías reconocidas, así como de los instrumentos internacionales de los que el Estado sea parte.

Que el artículo 5 de la citada Constitución, contempla como derechos humanos de los Guerrerenses, entre otro el respeto a la integridad física, igualdad y no discriminación y de igual forma el acceder de forma igualitaria a los empleos, cargos públicos y de elección popular.

Que el artículo 173, de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, señala que el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero es un organismo público autónomo, de carácter permanente, independiente en sus decisiones y funcionamiento, con personalidad jurídica y patrimonio propio, responsable de la función estatal de organizar las elecciones locales y los procesos de participación ciudadana, conforme a esta Ley y a la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, además, todas las actividades del Instituto se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, paridad, y se realizarán con perspectiva de género.

## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

Que el artículo 188, de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, en sus fracciones I, III y LXXVI, establece que el Consejo General tiene entre sus atribuciones, vigilar el cumplimiento de la Legislación en materia electoral y las disposiciones que con base en ella se dicten; expedir los Reglamentos necesarios para el buen funcionamiento del Instituto Electoral para el adecuado ejercicio de sus atribuciones y funciones, originarias o delegadas; y dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las atribuciones señaladas en esta Ley.

En ese sentido, con fecha 12 de enero de 2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el acuerdo 007/SE/12-01-2018, mediante el que se aprobaron los Lineamientos para el uso del lenguaje incluyente, no sexista y no discriminatorio del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

Que con fecha 26 de febrero de 2018, mediante acuerdo 035/SO/26-02-2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Código de Ética y Conducta del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

Que con fecha 26 de febrero de 2018, mediante acuerdo 036/SO/26-02-2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Protocolo para Prevenir, Atender y Sancionar el Hostigamiento y Acoso Sexual o Laboral del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

Que con fecha 27 de mayo de 2020, el Consejo General de este Instituto, aprobó el acuerdo 021/SO/27-05-2020, mediante el que se emite la Política de Igualdad Laboral y No Discriminación del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, que aboga la Política de Igualdad y No Discriminación aprobada el veintiséis de febrero de dos mil dieciocho, mediante acuerdo 034/SO/26-02-2018.

Que el artículo 192, de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, establece que, para el desempeño de sus atribuciones, cumplimiento de obligaciones y supervisión del adecuado desarrollo de las actividades de los órganos del Instituto Electoral, el Consejo General cuenta con el auxilio de Comisiones Permanentes.

Derivado del análisis anterior, la Comisión de Seguimiento al Servicio Profesional Electoral Nacional los ***Lineamientos para atender los casos de hostigamiento y/o acoso laboral y***

**sexual, el procedimiento de conciliación de conflictos laborales, así como para la sustanciación y resolución del procedimiento laboral sancionador y el recurso de inconformidad para miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero**, atendiendo a las especificaciones requeridas en el oficio INE/DJ/186/2021, de trece de enero de dos mil veintiuno, donde refiere que los OPLES cuentan con el plazo de 30 días a partir su notificación para remitir a la Dirección Jurídica del INE para su validación, la normativa interna para atender e instrumentar el procedimiento en los casos de hostigamiento y/o acoso laboral y sexual, sustanciación y resolución del procedimiento laboral sancionador y el recurso de inconformidad. Para tales efectos, los OPLES deberán atender los lineamientos generales que aprobó el Instituto Nacional Electoral para la elaboración de los lineamientos referidos en el párrafo anterior. En consecuencia, se pone a consideración de esta Comisión Especial de Normativa Interna para revisión y análisis de la técnica legislativa.

III.- Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes observaciones:

- a) Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Guerrero, el documento en análisis cumple con los apartados que se ilustran en el siguiente esquema:

<<												
Documento		Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Glosario	Contenido				Otros apartados	
							Artículo	Disposiciones Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario, Interpretación	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc.	Transitorios	Anexos
Lineamientos	Debe contener	x	x	x	x			x	x	x		
	Contiene	x	x	x	x	x	x	x	x	x		

- b) Derivado de varias reuniones de trabajo por parte de los integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, se arribó a la conclusión de llevar el anteproyecto de los lineamientos al seno de una reunión de trabajo con todos las Consejeras y Consejeros integrantes del Consejo General para que pudiese integrarse a los lineamientos a todo el personal del Instituto Electoral, es decir, Personal del Servicio Profesional, Personal de la Rama Administrativa y personal eventual.

**c) Artículo 2°.**

- Se sugiere especificar en cada procedimiento las autoridades involucradas.

**d) Artículo 3.**

- Se sugiere en la fracción XIV, se sugiere por cuanto a la definición del personal del IEPC GUERRERO, se sugiere incluir al personal eventual que labora en el Instituto.

**e) Artículo 21.**

- Se sugiere ponderar la acumulación de los procedimientos referidos, en razón de que el procedimiento sancionador y el recurso de inconformidad son de naturaleza jurídica distinta, mientras que en el primero se sustancia el expediente, en el segundo se combate la resolución dictado en el mismo, de este modo no es posible su acumulación.

**f) Artículo 40.**

- Se sugiere eliminar la parte relativa a brindar atención psicológica, en razón a que el Instituto no cuenta con especialistas para brindar dicho apoyo, o en su defecto, establecer que se establezca que se canalizará para se le brinde la atención psicológica.

**g) Artículo 109.**

- Se sugiere replantear, en relación a la medida de protección psicológica se sugiere especificar en qué consiste y como se da su efectivo funcionamiento.
- Se sugiere replantear, en relación a la medida cautelar de resguardo, se sugiere especificar en qué consiste y como se da su efectivo funcionamiento.
- Finalmente, las medidas cautelares que estime necesarias la autoridad instructora, deben tener sustento legal y jurídico.

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las observaciones al instrumento normativo, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

**PUNTOS RESOLUTIVOS**

1. Se emiten las observaciones al anteproyecto de **Lineamientos para atender los casos de hostigamiento y/o acoso laboral y sexual, el procedimiento de conciliación de conflictos laborales, así como la sustanciación y resolución del procedimiento laboral sancionador y el recurso de inconformidad para miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero**, presentado por el área usuaria de

## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

conformidad con lo **establecido en el protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna**, de acuerdo a lo expuesto en el considerando III del presente dictamen.

2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico y su anexo a la Comisión de Seguimiento al Servicio Profesional Electoral Nacional, para su conocimiento y efectos correspondientes.

### **LA COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

**C. AZUCENA CAYETANO SOLANO**  
CONSEJERA PRESIDENTA

**C. EDMAR LEÓN GARCÍA.**  
CONSEJERO INTEGRANTE

**C. AMADEO GUERRERO ONOFRE**  
CONSEJERO INTEGRANTE

### **REPRESENTANTES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS**

**C. SILVIO RODRÍGUEZ GARCÍA.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO ACCIÓN  
NACIONAL.

**C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO  
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.

**C. DANIEL MEZA LOEZA.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA  
REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA.

**C. ISAIAS ROJAS RAMÍREZ.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DEL TRABAJO.

**C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO VERDE  
ECOLOGISTA DE MÉXICO.

**C. MARCO ANTONIO PARRAL SOBERANIS.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO MOVIMIENTO  
CIUDADANO.



## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

**C. CARLOS ALBERTO VILLALPANDO MILIÁN.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO MORENA.

**C. ULISES BONIFACIO GUZMÁN CISNEROS.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO  
ENCUENTRO SOLIDARIO.

**C. JUAN ANDRÉS VALLEJO ARZATE.**  
PARTIDO REDES SOCIALES  
PROGRESISTAS

**C. KARINA LOBATO PINEDA**  
FUERZA POR MEXICO

**C. PEDRO PABLO MARTÍNEZ ORTIZ.**  
SECRETARIO EJECUTIVO

**C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.**  
SECRETARIO TÉCNICO